



מדינת ישראל  
משרד הפנים

לשכת המפקחת הארצית על הבחירות

## חוזר המפקחת הארצית על הבחירות – מימון וערבונות – רשומ"ק 4/2018 || מוא"ז 6/2018

### 1. מימון

כללי

#### 1. מימון בחירות

חוק הרשויות המקומיות (מימון בחירות) התשנ"ג – 1993 (להלן: החוק), קובע כי כל סיעה, כל רשימה וכל מועמד לראש מועצה אזורית, יהיו זכאים למימון הוצאות הבחירות שלהם מאוצר המדינה, על פי הוראות החוק.

את נוסח החוק, הנחיות מבקר המדינה ולוח הזמנים המפורט ניתן להוריד מאתר האינטרנט של משרד הפנים בחוץ המפקח הארצי על הבחירות.

ניתן להגיש את בקשות המימון החל מהיום ה-59 לפני הבחירות ועד ליום ה-5 לפני הבחירות. לפיכך התחלנו לקבל בקשות החל מיום א', כ"ב אלול תשע"ח 02/09/2018 (במוא"ז- החל מיום 28.8.18) וניתן יהיה להעביר עד ליום ה', טז' בחשוון התשע"ט 25/10/2018.

התצהירים, ההודעות והמסמכים לשר הפנים יוגשו במישרין במשרד הפנים בלשכת המפקח על הבחירות, היחידה למימון בחירות לרשויות המקומיות, רח' כנפי נשרים 22 ירושלים קומה 3.

התצהירים, ההודעות והמסמכים יוגשו בשני עותקים. עותק אחד יוחזר במקום למוסר בצירוף אישור על קבלתו

חשוב לזכור כי גם מי שלא מעוניין בקבלת מקדמה, חייב למלא בקשת מימון בכדי לקבל את החזר הוצאות מימון לאחר הבחירות.

לתשומת לבכם – טפסי המימון הם טפסים מקוונים ויש למלא אותם דרך אתר משרד הפנים:

[www.moin.gov.il](http://www.moin.gov.il)

לאחר מילוי הטפסים יש להדפיסם, לחתום עליהם ולהגיש את המקור.

שימו לב: מנהלי בחירות אינם הגורמים המוסמכים להשיב לשאלות בנושא מימון ולכן בשאלות מסוג זה, יש להפנות את הפונים ליחידת המימון באמצעות דוא"ל [MaorBe@moin.gov.il](mailto:MaorBe@moin.gov.il) או מספר טלפון 02-5955954.



מדינת ישראל  
משרד הפנים

לשכת המפקחת הארצית על הבחירות

## 2. ערבות

### דו"ח על תשלום ערבות

- א. בימים אלו מועברים אליכם פנקסי קבלות ופנקסי הפקדות לשם הטיפול בערבות המוגשים ע"י על ידי קבוצת בוחרים (רשימה חדשה), הצעת מועמד לראשות רשות מקומית או לראשות מועצה אזורית מטעם קבוצת בוחרים.
- ב. בעריות ובמועצות מקומיות- במקרה שקבוצת בוחרים מגישה רשימת מועמדים למועצה והצעת מועמד לראש רשות (המועמד בהצעת המועמד מופיע כראשון ברשימת המועמדים)- מנהל הבחירות ייתן קבלה נפרדת עבור העירבון להצעת מועמד לראש רשות וקבלה נפרדת עבור רשימת מועמדים.
- ג. בכל קבלה יש למלא את כל הפרטים הנדרשים:
1. יש לסמן X במשבצת המתאימה המציינת אם הקבלה היא עבור מועמד לראש רשות או לרשימת מועמדים למועצה.
  2. יש לרשום את שם הרשות המקומית/המועצה אזורית.
  3. יש לרשום את כינוי הרשימה כפי שרשום על גבי חוברת רשימת המועמדים שהוגשה לך. באם הקבלה היא עבור הצעת מועמד לראש רשות - יש לרשום את שם המועמד כפי שמופיע על גבי חוברת הצעת מועמד.
  4. יש לציין את סכום העירבון שהוגש
- ד. כל קבלה ערוכה ב-3 העתקים ולפיכך אין צורך בניר פחם.
- ה. להלן אופן הטיפול בכל אחד מ-3 העותקים של הקבלה:
1. עותק ראשון (בצבע לבן)- יינתן למגיש העירבון.
  2. עותק שני (בצבע צהוב) -יש להעביר ליחידת המימון כמפורט להלן.
  3. העותק השלישי (בצבע ורוד)- אינו ניתן לתלישה ויש להשאירו בפנקס. הפנקסים ייאספו מכם במועד מאוחר יותר בהתאם להנחיות שיפורסמו בעניין.
- ו. השיק הבנקאי בו ישולם הערבון יהיה ערוך לפקודת "משרד הפנים".
- ז. מנהל הבחירות יפקיד את הערבות שיקבל בבנק הדואר. לצורך הפקדתם, מנהל הבחירות ימלא בגין כל ערבון, שובר הפקדה נפרד כלומר - מול כל קבלה כספית שניתנה על ידי מנהל הבחירות, יונן שובר הפקדה.. יש להקפיד למלא בשובר ההפקדה את כל הפרטים בכתב ברור וכן יש לציין בשובר את מספר הקבלה הכספית המתאימה.
- ח. שוברי ההפקדה ערוכים גם הם במספר העותקים (לבן, ורוד, צהוב ותכלת). לפיכך, אין צורך בניר פחם אולם לפני מילוי כל שובר הפקדה, יש להקפיד לשים קרטון מתחת לעותק האחרון (התכלת).
- ט. את העותק הצהוב של שובר ההפקדה יש להעביר ליחידת המימון כמפורט להלן.
- י. העברה ליח' המימון:
1. עליך לחבר בסיכה לכל עותק צהוב של קבלה את העותק הצהוב של שובר ההפקדה בבנק הדואר ואת צילום פרטי הבנק להחזרת העירבון (כפי שצולם מתוך חוברת המועמדות).
  2. את כל הנ"ל עליך לצרף למשימה הרלוונטית בנד"ב.
  3. הואיל והיום האחרון לקבלת ערבות הוא יום א', כ"א תשרי תשע"ט (30.9.2018) יש לבצע את ההפקדות בבנק הדואר ולשלוח את החומר הנ"ל לא יאוחר מיום 3.10.2018.



מדינת ישראל  
משרד הפנים

לשכת המפקחת הארצית על הבחירות

### 3. החזרת ערבויות

#### החזרת ערבויות לרשימות מועמדים למועצה מקומית

החזרת ערבויות לרשימות מועמדים למועצה נבחין בשלושה מקרים בהם מתבצעת החזרת ערבויות לרשימות מועמדים למועצה:

- א. רשימה שהוגשה אבל לא אושרה - יחולט 20% מסכום העירבון והיתרה תוחזר באופן מידי לנותן העירבון.
- ב. רשימה שאושרה אבל לא קיבלה 50% לפחות מהמוודד או אם המועמדים התפטרו - יחולט לקופת המועצה מלוא העירבון שהופקד על ידה.
- ג. רשימה שזכתה במנדט אחד לפחות - יוחזר הערבון לנותן העירבון.

#### א. רשימה שנפסלה בשלב הגשת הרשימות

על פי סעיף 42 א לחוק הרשויות המקומיות (בחירות), התשכ"ה-1956 (להלן- חוק הבחירות) ותקנה 34 לתקנות הרשויות המקומיות (סדרי בחירות), תשכ"ה-1965 - ערבון שהופקד על ידי קבוצת בוחרים עבור הגשת רשימת המועמדים והרשימה לא אושרה סופית על ידי מנהל הבחירות, תחולט חמישית ממנו (20%) לטובת קופת הרשות המקומית והיתרה תוחזר לנותן הערבון.

במקרה זה יוחזר הערבון (לאחר החילוט) מיד לחשבון הבנק כפי שנמסר בהודעה במסגרת הגשת הרשימה ואין צורך להמתין עד לאחר יום הבחירות.

#### ב. רשימה שלא זכתה ב-50% מהמוודד

על פי סעיף 70א לחוק הבחירות - חילוט ערבון "רשימת מועמדים שהוגשה על-ידי קבוצת בוחרים ולא קיבלה 50% מהמוודד לפחות, יחולט לקופת המועצה הערבון שניתן עם הגשתה."

#### ג. רשימה שזכתה במנדט אחד לפחות

החזרת ערבון - על פי סעיף 71א לחוק הבחירות, "ערבון שניתן עם הגשתה של רשימת מועמדים ואין לחלטו לפי סעיף 70א, יוחזר לנותנו במועד שיקבע השר בתקנות."

על פי סעיף 71א לחוק הבחירות, ערבון שהופקד על ידי רשימת מועמדים בבחירות למועצה יוחזר אם קיבלה הרשימה 50% מהמוודד לפחות.



מדינת ישראל  
משרד הפנים  
לשכת המפקחת הארצית על הבחירות

## החזרת עירבון למועמד לראש רשות

נבחין בארבעה מקרים בהם מתבצע החזר ערבון למועמד לראש רשות:

- 1. להצעת מועמד שנפסלה בשלב הגשת הרשימות - החזרה מידית של 80% מהערבון.**  
על פי סעיף 8(ב) לחוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות וסגניו וכהונתם), התשל"ה-1975 (להלן- חוק הבחירה הישירה)- ערבון שהופקד על ידי קבוצת בוחרים, עבור הצעת מועמד לראש רשות והצעת המועמד לא אושרה סופית על ידי מנהל הבחירות, תחולט חמישית מהערבון (20%) לטובת קופת הרשות המקומית והיתרה תוחזר למי שנתן את הערבון.  
במקרה זה יוחזר הערבון (לאחר החילוט) מיד ואין צורך להמתין עד לאחר יום הבחירות ותום התקופה להגשת ערעור בחירות.
- 2. פטירת מועמד שאושר לפני יום הבחירות - החזרה מלאה של הערבון.**  
על פי סעיף 8(ג) לחוק הבחירה הישירה - במידה ונפטר מועמד (שהצעתו אושרה) לפני יום הבחירות, יש להחזיר הערבון לנותנו. כלל זה חל רק במקרה ולא הוצע מועמד אחר במקומו בהתאם בסעיף 6א לחוק הבחירה הישירה.
- 3. מועמד שלא נבחר**
  - א.** מועמד שלא קיבל לפחות 10% מהקולות הכשרים או התפטר - חילוט מלא של ערבון לקופת הרשות המקומית. לפי סעיף 8(ד) לחוק – מועמד לראש הרשות שלא קיבל בסיבוב הראשון לפחות 10% מסך כל הקולות הכשרים שניתנו בבחירות לראש הרשות (כלומר 10% מכלל הפתקים הצהובים הכשרים) או מועמד שהתפטר לפני יום הבחירות - יחולט הערבון לטובת קופת הרשות המקומית.
  - ב.** מועמד שקיבל לפחות 10% מהקולות הכשרים אף אם בסופו של דבר לא נבחר - יוחזר מלוא הערבון לנותנו.
- 4. מועמד שנבחר – החזרה מלאה של הערבון**

בהחזרת הערבונות מטפלת היחידה למימון בחירות שבמשרדנו בירושלים.

לצורך כך, נדרש מנהל הבחירות להעביר ליחידת המימון לגבי כל רשימת מועמדים או הצעת מועמד בגינה הופקד עירבון את המסמכים הבאים:

1. העתק קבלה שניתנה בגין העירבון.
  2. שובר חתום על ידי הבנק
  3. צילום הודעה בדבר חשבון בנק לעניין החזרת ערבון (מתוך חוברת רשימת המועמדים או הצעת מועמד)  
שימו לב כי לעניין זה קיימת משימה בנד"ב, באמצעותה מנהל הבחירות יעביר את המסמכים הנדרשים ליחידה לצורך המשך טיפול בהחזרה ו/או חילוט העירבון.
- הכספים יועברו ישירות לחשבון הבנק של הרשות המקומית או לחשבון הבנק של מגישי העירבון כפי שצוין בחוברת שהוגשה, בהתאם למקרה הרלוונטי.



מדינת ישראל  
משרד הפנים

לשכת המפקחת הארצית על הבחירות

## נספח – טבלת עזר בנושא החזרת עירבונות

הצעה לראש רשות	רשימה למועצה	התרחיש
חילוט 20% החזרת 80%	חילוט 20% החזרת 80%	אי אישור הרשימה או ההצעה
כל העירבון יוחזר (אם לא הוצע מועמד חלופי)		מועמד לראש רשות נפטר
כל העירבון יוחזר	כל העירבון יוחזר	זכייה במנדט או נבחר ראש רשות
	<b>כל העירבון יחולט</b>	הרשימה לא זכתה ב-50% מהמודד
כל העירבון יחולט  כל העירבון יוחזר		כאשר לא נבחר המועמד יש לבחון אם:  1. לא קיבל 10% (או התפטר)  2. קיבל 10% ומעלה (גם אם לא נבחר)